

**Всероссийская научно-практическая конференция
«Состояния и перспективы применения цифровых
технологий адаптации мигрантов»**

Сулейманов Д.Н.⁶⁷

**РОЛЬ И МЕСТО ТРУДОВОЙ ИММИГРАЦИИ
В ЭКОНОМИКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: Потенциально любой мигрант является работником. Кроме того, мигрант может быть носителем особых способностей (врожденных или приобретенных) и собственником разных имущественных активов.

Ключевые слова: трудовая иммиграция, экономика России, регулирование иммиграции, иммиграция населения.

Suleymanov D.N.

**THE ROLE AND PLACE OF LABOR IMMIGRATION
IN THE ECONOMY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Abstract: Potentially any migrant is a worker. In addition, a migrant can be a bearer of special abilities (congenital or acquired) and the owner of various property assets.

Keywords: labor immigration, Russian economy, regulation of immigration, population immigration.

Трудовые ресурсы – часть населения страны, которая по физическому развитию, приобретенному образованию, профессионально-квалификационному уровню способна заниматься общественно-полезной деятельностью.

В трудовых ресурсах в основном учитываются как трудозанятые, так и потенциальные работники.

Важным фактором является воспроизводство трудовых ресурсов.

⁶⁷ Директор Налогового института РосНОУ.

Воспроизводство трудовых ресурсов – это постоянное и непрерывное возобновление количественных и качественных характеристик экономически активного населения.

Трудовая миграция – это переезд из регионов с негативной экономической ситуацией в более благополучный район или страну с целью трудоустройства

Следует отметить, что эффективное регулирование процессов воспроизводства трудовых ресурсов с учетом процессов регулирования трудовой миграции населения необходимо для экономического роста любого региона и государства в целом.

Потенциально любой мигрант является работником. Кроме того, мигрант может быть носителем особых способностей (врожденных или приобретенных) и собственником разных имущественных активов.

Таким образом, государство, принимающее иммигрантов, может выигрывать либо проигрывать, регулируя тем или иным образом процессы миграции. Выигрыш или проигрыш – в виде прироста (выгоды) или утраты части экономического потенциала (богатства) страны может выражаться как в количественных, так и в качественных показателях.

Есть ситуации, в которых такая оценка прироста и утраты экономического потенциала стран совершенно понятна и прозрачна.

Выделим наиболее важные факторы влияния трудовой миграции на экономический потенциал государства:

1. Предприниматели и инвесторы, уезжающие из страны, забирают с собой и предпринимательские таланты, и капиталы.

Поэтому для каждой страны необходимы мотивационные меры, направленные на минимизацию таких потерь.

2. Носители легко монетизируемых на мировом рынке талантов и умений – художники, композиторы, артисты оперы и балета, писатели, ученые, изобретатели и т.д. – могут относительно спокойно адаптироваться к условиям каждой страны, но они, в первую очередь, нуждаются в соответствующей творческой среде и также весьма чувствительны к условиям жизни.

3. В процессе миграционных обменов работники высших квалификаций и умений предпочтительнее работников низкоквалифицированных и малоопытных. Первые, конечно, претендуют на более высокие зарплаты, зато их вклад в экономический рост и разви-

тие страны значительно выше, чем у низкооплачиваемых работников.

Соответственно, в любой стране необходимо внимательно мониторить все изменения в структуре миграционных потоков этого государства и принимать меры к их изменению в благоприятную сторону.

Каждый из этих балансов математически может быть представлен в строгих формулах, однако расчеты, сделанные по этим формулам, не всегда могут давать однозначные результаты.

Во-первых, не все показатели умений, талантов, квалификаций, амбиций и т.д. могут быть выражены в точных денежных суммах.

Во-вторых, некоторые явления в миграционных процессах могут иметь неодинаковые по значимости последствия.

Самый простой расчет может быть проведен по оценке влияния на экономический потенциал страны миграционного обмена наемными работниками. Для этого требуется средние заработные платы выезжающих работников, умноженные на их численность, сравнить с аналогичным показателем для приезжающих в страну работников.

Во многих государствах мира в целом этот расчет дает негативный результат: разность между этими двумя величинами показывает стоимостную оценку потери для экономического потенциала страны.

При этом следует принимать во внимание многие риски и косвенные негативные последствия от заполнения мигрантами ниши покинувших страну коренных жителей.

Другое серьезное последствие связано с тем, что новые мигранты значительную часть своих заработков переводят в страну своего происхождения. И хотя полного учета таких переводов во многих странах не существует (в некоторых странах эти переводы проходят процедуру удержания с них налога), то даже по имеющимся данным такие переводы составляют большую часть от суммы заработка трудовых мигрантов.

В процессе мероприятий по совершенствованию налогового учета и контроля за такими переводами определяется сумма ущерба, нанесенного экономическому потенциалу страны.

Приток в страну носителей дешевого труда мигрантов серьезно затрудняет стимулирование технического прогресса и развития экономики. Дешевый и низкоквалифицированный труд поощряет предприятия сохранять и развивать самые примитивные производственные процессы и технологии, что закономерно мешает выводу продукции на международные рынки.

При этом особое внимание следует обратить на то, что накопление миграционных дисбалансов такого рода в первую очередь отражается на дальних перспективах развития экономики любого государства.

Все это в целом доказывает, что влияние миграционных процессов на экономический потенциал государства заслуживает первоочередного внимания, анализа, изучения и фундаментального исследования.

В современном обществе трудовые мигранты имеют важное значение в экономическом развитии любой страны мира.

Регулирование процессов трудовой миграции играет существенную роль в повышении экономического, инвестиционного, налогового потенциала многих государств мирового хозяйства. Так, *экономический потенциал* рассматривается как совокупная способность отраслей народного хозяйства производить промышленную и сельскохозяйственную продукцию, осуществлять капитальное строительство, перевозки грузов, оказывать услуги населению в определенный исторический момент.

Глобальная конкуренция за человеческий капитал трудовых мигрантов требует четкой конкретной программы привлекательности для стран-миграционных доноров.

Совокупный трудовой потенциал страны – как главный инвестиционный ресурс страны – должен оцениваться двояко: по его количественному значению (общая численность населения) и по его качественным свойствам (характеристикам) – доля трудоспособного населения, распределения его по возрасту, полу, уровню образования, наличию профессиональных навыков, знанию других языков (кроме родного), по склонности к самостоятельной предпринимательской деятельности, мобильности населения и т.п.

Согласно данным Росстата, из России за 1989-2015 годы эмигрировали 4,5 млн человек. От количества населения, которое проживает в России в настоящий момент, а это 146,7 млн человек,

эмиграция составила всего около 3%. С учетом временной трудовой и образовательной эмиграции населения по различным данным составляет примерно от 12 до 15 млн человек.

Миграционные процессы следует оценивать с двух точек зрения: как они влияют на повышение качества жизни населения и насколько они содействуют приросту национального богатства страны. Здесь необходимо учитывать возраст, здоровье, пол, образование, квалификацию, ученую степень (известные ученые, художники, артисты, политики, спортсмены).

В целом **экономический потенциал** определяется количеством трудовых ресурсов и качеством их профессиональной подготовки, объемом производственных мощностей промышленных и строительных организаций, производственными возможностями сельского хозяйства, протяженностью транспортных магистралей и наличием транспортных средств, развитием отраслей непродовственной сферы, достижениями науки и техники, ресурсами разведанных полезных ископаемых, т.е. элементами, составляющими в совокупности производительные силы общества, зависит от размеров национального богатства страны.

В общем виде **экономический потенциал страны** может быть определен как многообразие ресурсов, находящихся в стране, а также как возможность и эффективность их использования в ходе экономической деятельности государства. В основе экономического потенциала страны лежит множественная совокупность ресурсов его экономики, которые при условии полного использования дают возможность произвести максимальный объем валового национального продукта.

Переходя к инвестиционному потенциалу государства, необходимо отметить его возросшую роль в развитии экономики любой страны.

Инвестиционный потенциал страны является ключевым показателем ее способности наращивать национальное богатство. Важнейшими ресурсными источниками инвестиционного потенциала страны являются ее национальная территория (и находящиеся на ней природные ресурсы), ее население и накопленные производительные силы (производственные мощности).

Первый подход состоит в том, что в **понятие инвестиционного потенциала страны** включаются ее основные экономические

ресурсы (земля, труд и капитал как факторы производства) и действующие механизмы (инструменты) их использования. В этом случае важно научиться правильно оценить эти факторы и выбирать наиболее эффективные методы их использования.

Второй подход требует определить цель использования инвестиционного потенциала страны, а также найти правильный метод измерения движения к этой цели. В классической политэкономии такой целью определялось богатство нации – как совокупность богатств всех людей, населяющих данную страну. Государство в этом случае могло богатеть (накапливать государственную собственность) только в порядке изъятия части собственности частных лиц – в основном посредством налогообложения.

Ситуация, при которой государство владеет всем и из этого «всего» чем-то делится со своими гражданами, в классической политэкономии просто не рассматривалась.

В узком количественно-стоимостном исчислении инвестиционный потенциал страны выражается суммой прибавочной стоимости, произведенной в данной стране

На протяжении минувшего десятилетия формировались важные тренды и условия, которые в значительной мере будут определять развитие глобальных процессов на обозримую перспективу. Их важно учитывать, чтобы понимать современное состояние и пути развития России, формировать и совершенствовать имеющиеся программы действий.

Прежде всего, произошло беспрецедентное ускорение технологического обновления, что привело к высокому росту инноваций и глобальным процессам *цифровизации экономики и управления Большими данными (Big Data)*. При всей кажущейся очевидности данного тезиса не все осознают, что мы стали современниками практической цифровизации многочисленных отраслей народного хозяйства и общества в целом, а также качественного скачка в динамике нашей жизни.

Во-первых, мир сталкивается с невиданными ранее глубиной и комплексностью инноваций. Новые технологии порождают качественные изменения всех сторон жизни общества. Наблюдаемые в последние годы кризисы складывавшихся на протяжении десятилетий политических систем вызваны в том числе появлением новых технологий.

Во-вторых, беспрецедентным стал темп изменений. У экономистов принято говорить о «современном экономическом росте», когда изменения условий жизни и производства происходят на протяжении не столетий, а десятилетий, то есть для каждого нового поколения. Но теперь и такое понимание становится некорректным: инновации, меняющие жизнь человека, происходят за считанные годы, в рамках жизни одного поколения. Если этот темп обновлений сохранится, то можно будет говорить о наступлении новой фазы экономической динамики, существенно отличной от наблюдавшихся в последние столетия.

Перейдем к рассмотрению важного для экономики любой страны вопроса *налогового потенциала государства*.

С точки зрения экономической теории **налоговый потенциал** некоторого государства составляет вся совокупность объектов обложения, находящихся в пределах его налоговой юрисдикции. В целом налоговый потенциал государства может определяться как в физических (натуральных), так и в стоимостных показателях экономического процесса.

Поэтому для целей экономического анализа целесообразно применять налоговый потенциал, рассчитываемый в стоимостных показателях. Налоговый потенциал может быть выражен в единой денежной сумме, и он представляет реальную отправную точку для общегосударственного налогового планирования, поскольку в нем все объекты обложения оцениваются по методикам, принятым на законодательном уровне.

С преодолением ко второму полугодию 2016 года последствий усиленного за последние полвека внешнего давления в форме политизированных, экономических санкций российская экономика ориентировалась на главную цель – обеспечение устойчивых темпов роста экономики и расширение потенциала сбалансированного развития страны.

Достижение этой цели требовало проведения **экономической политики**, одновременно обеспечивающей:

1. Создание в государстве предсказуемой и устойчивой экономической и политической среды, характеризующейся:

- низким уровнем восприимчивости внутренних экономических условий к состоянию внешней конъюнктуры, включая колебания цен на нефть;

- устойчиво низким уровнем инфляционных ожиданий и долгосрочных реальных процентных ставок;

- стабильными налоговыми (и неналоговыми, в том числе регуляторными) условиями в развитии экономики.

2. Устранение структурных дисбалансов и барьеров для развития, связанных в том числе с искажениями конкурентного ландшафта и стимулов к инвестициям, с качеством и эффективностью совершенствования регулирования процессов трудовой миграции.

Это позволило быстро и эффективно преодолеть сложнейший в истории страны период экономических санкций и уже по итогам 2017 года выйти на устойчивую траекторию экономического роста:

- рост ВВП в 2017 году, по оценкам Росстата, составил 1,5%.

При этом, несмотря на внешние ограничения, уверенная динамика сохранилась и в 2018 г.: если в I квартале 2018 года рост экономики оценивался на уровне 1,3% г/г, то во II квартале динамика показателя ускорилась до 1,9% г/г (+1,7% по итогам первого полугодия 2018 года);

- усиленное решение задач импортозамещения товаров промышленного и сельскохозяйственного назначения;

- расширение спектра отраслей с положительной динамикой экономической активности: к ранее показывавшим хорошие результаты экспортоориентированным отраслям добавились сектора, ориентированные на внутренний спрос, причем как потребительский (пищевая и легкая промышленность, производство мебели и бытовых приборов), так и инвестиционно-ориентированный (производство стройматериалов, электрического оборудования, машин и оборудования);

- снижение неопределенности и улучшение деловых настроений способствует восстановлению инвестиций: после трех лет сокращения инвестиции в основной капитал выросли на 4,4% г/г в 2017 году и на 3,2% г/г в 1 полугодии 2018 года, при этом в отдельных секторах наблюдается более динамичный рост капиталовложений;

- возвращение трудовых доходов населения на базе низкой инфляции и повышения деловой активности к положительной динамике. Восстановление потребительских настроений: рост зарплат в реальном выражении в 2017 году составил 2,9% г/г и ускорился до 8,4% г/г по итогам первых восьми месяцев 2018 года.

Несмотря на все вышеперечисленное, складывающееся в российской экономике равновесие пока рано называть оптимальным для конкуренции с ведущими экономиками мира. Ниже желаемых остаются темпы роста доходов наиболее уязвимых слоев населения, увеличение инвестиционной активности идет недостаточно быстрыми темпами, сохраняются значительные структурные ограничения для динамичного и сбалансированного развития.

Необходимым условием постоянного достижения устойчивых темпов экономического роста и повышения инвестиционной активности является обеспечение макроэкономической стабильности – предсказуемости внутренних экономических условий, обеспечение устойчиво низкой инфляции и долгосрочных процентных ставок, стабильной и понятной для экономических агентов и трудовых мигрантов налоговой системы.

В настоящее время темпы развития стабильны, и в текущем 2020 году экономика адаптируется к новым условиям. Выходу российской экономики на траекторию более высоких темпов роста будет способствовать как перераспределение расходов федерального бюджета в пользу инвестиционных проектов и реализация проектов инфраструктурного строительства с привлечением в том числе иностранных средств частных инвесторов, так и создание условий для роста инвестиционной активности частного сектора. Второе будет достигаться с помощью обеспечения стабильных и необременительных условий для российского и привлеченного иностранного бизнеса (что предполагает стабильные налоговые условия, предсказуемое тарифное регулирование, снижение уголовно-процессуальных рисков предпринимательской деятельности), а также развитие конкуренции и снижение доли государства в экономике.

Кроме того, комплекс мер макроэкономической политики будет включать мероприятия, направленные на создание источников долгосрочных сбережений в экономике (добровольная накопительная пенсионная система, расширение линейки инструментов сбережения населения), а также внедрения элементов стимулирующего банковского регулирования.

Совокупный **трудоустройственный потенциал**, в том числе экономический потенциал трудовых мигрантов страны, является главным инвестиционным ресурсом страны. *В этом контексте важно отметить*

актуальность миграционной политики, в том числе трудовой иммиграции, которая вносит большой вклад в экономику страны.

Рассмотрим теперь некоторые показатели, имеющие отношение к занятости населения в Российской Федерации.

В стране число трудоспособного населения составляет, по различным оценкам, около 75 млн человек, трудозанятого населения примерно 45 млн человек. По данным Пенсионного фонда пенсионеров – около 43 млн человек, из них примерно 9 млн человек продолжают работать. Между тем, исходя из данных Росстата, половину всей занятости обеспечивают только 28 профессий из 450 по Общероссийскому классификатору занятий. Назовем наиболее популярные и обозначим их вклад в общий производственно-инновационный потенциал страны: первое место занимают водители – 7,1 % всех занятых, далее продавцы – 6,4 %, учителя средних школ – 2,8 % и грузчики – 2,4 %.

Несмотря на имеющиеся тенденции сокращения населения, следует отметить, что трудоспособное население сокращается не во всех регионах страны. Есть регионы, где оно, наоборот, возрастает. С увеличением числа высокотехнологичных рабочих мест и по мере роста производительности труда работников нужно будет все меньше и требования к их квалификации будут совершенно иными, что закономерно приведет к структурным преобразованиям в стране, в результате которых могут радикально измениться требования к составу и размещению трудовых ресурсов в стране. Таким образом, грядущая «цифровая революция» неизбежно внесет значительные изменения в распространенные модели трудовой и предпринимательской деятельности.

Важную роль в развитии страны имеет демографическая политика. Результирующим показателем эффективности проводимой государством демографической политики является прирост численности населения, в том числе и за счет иммиграции.

Возвращаясь к основным понятиям, которые характеризуют процесс миграции населения, включая трудовую миграцию.

Миграция населения – это переезд населения из одного места в другое. Миграция может быть внутренняя, международная или внешняя. Для рассматриваемой страны иммиграцией называется въезд мигрантов в эту страну, а эмиграцией – выезд из этой страны.

Как известно внутренняя или внешняя миграция населения может быть временной и постоянной.

Временная миграция – это миграция без перемены постоянного места жительства. Временная миграция осуществляется с целью работы (временная трудовая миграция), учебы (образовательная миграция) и другие виды.

Важной составляющей трудовой миграции является сезонная трудовая миграция, то есть «вид трудовой миграции иностранных граждан, работа которых по своему характеру зависит от сезонных условий и осуществляется только в течение части года». Сезонная трудовая миграция включает в первую очередь рабочих, привлекаемых в сельском хозяйстве в период, когда спрос на рабочие специальности в этой отрасли увеличивается.

Анализируя роль и место трудовых мигрантов в нашем государстве, необходимо отметить, что, по данным Главного управления по вопросам миграции МВД России (далее – ГУВМ МВД России) поставлено на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства за 9 месяцев 2019 г. – 14 940 455 человек, за аналогичный период прошлого года – 13 618 136 человек, что на 1 322 319 больше, или рост составил – 9,7%.⁶⁸

По целям постановки на миграционный учет также наблюдается рост по следующим показателям, соответственно, за 9 месяцев 2019 г. и 9 месяцев 2018 г. (чел.):

- зарегистрировано по месту пребывания – 14 515 922 и 13 183 187, + 1 332 735 (110,1%);

- первично – 10 802 499 и 9 620 417, + 1 182 082 (112,3%);

- учеба – 478 753 и 380 879, + 97 874 (125,7%);

- работа – 4 252 536 и 3 873 855, + 378 681 (109,8%),

а по отдельным показателям снижение, в том числе:

- частная – 1 890 586 и 2 076 286, - 185 700 (91,1%);

- иное – 746 548 и 750 990, - 4 442 (99,4%).

Как видим, наибольший удельный вес (около 30%) составляют мигранты, которые регистрируются, указав цель приезда – «работа» - (4 252 536 чел.). Из них получили патенты – 1 529 381 чел., или 36%, оформили разрешение на работу – 103 482 чел., или 2,4%, мигранты из стран ЕАЭС – 717 177 чел., или 16,9% (в том числе из

⁶⁸ <https://xn--b1ab2a0a.xn--b1aew.xn--plai/>

Беларуси – 119 500 чел., Армении – 119 500 чел., Казахстана – 100 922 чел., Киргизии – 331 655 чел.).

К примеру, трудовые мигранты в 2019 г. пополнили бюджет г. Москвы на 18 млрд руб. Относительно прошедшего 2018 года отчисления от работающих иностранцев в столице России г. Москве выросли более чем на 5%.⁶⁹

Следует отметить, что иностранные граждане - туристы, обучающиеся, иммигранты, трудовые иммигранты, посещающие Россию, вносят существенный вклад в развитие экономики страны.

Так, Россию в 2019 году посетило 29,5 млн иностранных граждан – почти на 10% меньше, чем годом ранее, следует из статистики Погранслужбы ФСБ РФ. Больше всего гостей приехало во втором и третьем квартале года – 7,8 млн и 9,6 млн соответственно.

Чаще всего нашу страну в прошлом году посещали граждане Украины (8,6 млн человек, –5,5% по сравнению с прошлым годом), а также из Казахстана (4,3 млн, +2%) и Узбекистана (2,58 млн, +10%). Следом по численности идут гости из Китая (2,3 млн гостей, +15%), Таджикистана (1,57 млн, +20,7%) и Азербайджана (1,18 млн, +7%).

По численности менее одного миллиона посетивших Россию, страны расположены следующим образом: Киргизия (959 тыс.), Финляндия (938,7 тыс.), Армения (816,5 тыс.) и Германия (744,5 тыс.). В первой двадцатке оказались граждане Польши, Молдовы, Абхазии, Эстонии, Южной Кореи, Беларуси, Монголии, Латвии и США.

Также население может перемещаться с различными целями. Перемещения с целью отдыха, лечения и краткосрочные командировки не характеризуются как миграция.

Миграция может иметь и много других целей. Внешняя миграция может иметь целью воссоединение с родственниками, переезд может быть осуществлен по политическим мотивам.

Переезд населения также может быть связан со стихийными бедствиями, военными действиями, революциями, массовыми беспорядками и др. В связи с военными действиями США и других западных стран на Ближнем Востоке переезд из одной страны в другую может быть осуществлен также по политическим мотивам.

⁶⁹ <http://www.фонд-науки.пф/menu/novosti-fonda/691-immigratsiya-v-rossiyu.html>

Необходимо отметить, что на трудовой потенциал принимающей страны воздействие может оказать не только трудовая иммиграция, но также иммиграция, осуществляемая по другим мотивам, в том числе нелегальная трудовая миграция.

Нелегальная миграция – миграция иностранного гражданина с нарушением законодательства страны въезда.

Трудовая иммиграция имеет для экономики как положительные, так и отрицательные стороны. Общеизвестно, что одна из самых богатых стран в мире – Соединенные Штаты Америки – является страной иммигрантов. Именно последним США в значительной мере обязаны своему процветанию.

Иммиграция может быть важным фактором увеличения экономически активного населения, повышения уровня занятости. За счет иммиграции можно решать проблемы дефицита трудовых ресурсов в экономике в целом и в отдельных отраслях, в том числе квалифицированных кадров. Привлечение трудовых мигрантов явилось важным условием прогресса наукоемких высокотехнологичных отраслей экономики в США, Японии, Германии, Китая и других развитых стран мира.

С другой стороны, трудовая иммиграция может иметь целый ряд негативных последствий для национальной экономики.

Частный капитал заинтересован в привлечении иммигрантов в основном в силу того, что им можно платить более низкую заработную плату с максимальным использованием потенциала работника.

Трудовая иммиграция, способствующая увеличению трудового потенциала принимающей страны и в том числе увеличению занятых в экономике, является фактором повышения промышленного и экономического роста производства. В условиях экономического роста, когда создаются новые рабочие места, может оказаться, что они не обеспечены национальными трудовыми ресурсами и соответственно, в этом случае трудовые иммигранты могут быть востребованы.

Вместе с тем, иммиграция, в некоторых случаях и трудовая, может оказаться фактором, сдерживающим рост производительности труда.

Одновременно *трудовая иммиграция способствует росту населения принимающей страны и сокращению имеющихся в*

этой стране ресурсов на душу населения. Это может касаться, в частности, обеспеченности продовольствием, энергоресурсами, землей, жильем, социальной инфраструктурой (учреждения образования и здравоохранения). Увеличение нагрузки на учреждения образования и здравоохранения является серьезной проблемой, которой сопровождается крупномасштабная иммиграция, что требует дополнительных государственных расходов.

Миграция населения, в том числе трудовая, является важным фактором роста мегаполисов в промышленно развитых странах, снижения в них уровня жизни, ухудшения жилищных условий и среды обитания, загрязнения окружающей среды. Решение этих проблем также требует дополнительных финансовых расходов. Исходя из этого очень важным фактором является регулирование миграционных процессов на уровне принимающего государства.

Один из основных вопросов при оценке трудовых ресурсов – это оценка трудового потенциала и качества трудовых ресурсов и населения в целом. Социологи предлагают для оценки трудового потенциала использовать совокупность характеристик, таких как физическое состояние и здоровье, уровень образованности, нравственность, активность, творческий потенциал, профессионализм и компетентность, организованность и др.

При таком многообразии составляющих измерить трудовой потенциал сложно, так как эти характеристики не во всех случаях возможно измерить количественно.

Существует несколько ключевых соотношений, которые отражают состояние демографической ситуации в государстве и позволяют оценить успехи (или неуспехи) проводимой в этой стране социально-экономической политики.

Среди них можно выделить следующие:

- соотношение между общей численностью населения и трудоспособной его частью;
- соотношение между численностью трудоспособных и реально занятых трудом или иной полезной деятельностью;
- соотношение между трудозанятыми и безработными;
- соотношение между трудозанятыми и получателями социальных пособий и пенсий;
- соотношение между трудозанятыми и пенсионерами;
- соотношение между численностью престарелых и детей;

- соотношение между численностью зависящих от государства (госслужащих, пенсионеров, работающих в госсекторе, заключенных и т.д.) и экономически самостоятельных граждан;

- соотношение между общей численностью зависимых от государства и состоящих на военной службе и в правоохранительных органах и т.д.

Каждое из этих соотношений отражает определенное ключевое качество сложившейся в данной стране конкретной ситуации.

Так, например, соотношение между численностью людей, зависящих от государства, и экономически самостоятельных граждан показывает, насколько в этой стране развиты структуры рыночной экономики.

При этом необходимо отметить, что далеко не все из этих соотношений полно и адекватно отражены в существующих в мире системах статистической отчетности.

Разумеется, на все или почти все из этих соотношений может оказывать свое влияние миграционная политика государства. Мигранты – приезжающие и уезжающие – ухудшают или улучшают эти соотношения. В отдельных случаях такие влияния могут или компенсироваться, или складываться и даже умножаться.

Среди многочисленных показателей влияния миграции на демографический баланс в стране одним из важнейших является соотношение между общей численностью населения и долей в ней трудозанятых и влияние на это соотношение притока мигрантов, что как раз и отражается в приведенной ниже формуле.

$$K_{ЭПТМ} = \frac{N_{\text{всего}} - N_{\text{трудозан}}}{N_{\text{всего}}} : \frac{M_{\text{всего}} - M_{\text{трудозан}}}{M_{\text{всего}}}$$

$$K=1$$

$$K<1$$

$$K>1$$

$K_{ЭПТМ}$ – коэффициент экономического потенциала трудовой миграции,

$N_{\text{трудозан}}$ – трудозанятое население в стране,

$M_{\text{всего}}$ – всего мигрантов в стране,

$M_{\text{трудозан}}$ – трудозанятые мигранты в стране

Коэффициент, выводимый в этой формуле, показывает, как меняется это соотношение – в плюс или в минус, а количественное,

числовое выражение этого коэффициента выражает динамику этого процесса для каждого отдельного периода.

Далее, на основе получаемой информации этот коэффициент может быть дополнен данными о числе получателей социальных пособий среди мигрантов, о сумме уплачиваемых ими налогов, о числе потенциальных получателей пенсий среди мигрантов и т.д.

Необходимо иметь в виду, что по большинству значимых показателей оценки иммиграционных потоков следует увязывать с оценками потоков эмиграции.

Отдельной темой является задача оценки проводимой в стране социально-демографической политики. В связи с этим представляется очевидным, что должны быть четко определены критерии оценки успешности – или неуспешности – проводимой в стране социальной политики.

Вместе с тем есть показатель, который применяется в статистике для международных сравнений трудового потенциала и качества населения в целом. Речь идет об **индексе человеческого развития**, который позволяет сравнивать состояние трудовых ресурсов в отдельных странах.

В основу этого индекса положены три параметра: реальный ВВП на душу населения, ожидаемая продолжительность жизни, уровень образования. Конечно, это – слишком общий показатель, хотя он тем не менее дает представление об основных характеристиках человеческого потенциала.

Индекс человеческого развития – интегральный показатель, рассчитываемый ежегодно для межстранового сравнения и измерения уровня жизни, грамотности, образованности и долголетия как основных характеристик человеческого потенциала.

Так, согласно последнему Индексу человеческого развития, люди, живущие в развитых странах, могут рассчитывать на 19 лет больше средней продолжительности жизни, чем те, кто живет в группе стран с низким уровнем развития человеческого потенциала. В рейтинге учитываются 189 стран мира. По результатам 2018 год, этот рейтинг возглавили Норвегия, Швейцария, Австралия, Ирландия и Германия, в то время как Нигер, Центрально-Африканская Республика, Южный Судан, Чад и Бурунди имеют самые низкие оценки ИРЧП, имея проблемы в здравоохранении, доходах и образовании.

Наша страна занимает 49 место – 0,816,⁷⁰ опередив при этом Черногорию и Болгарию, но не дотянув до Омана и Аргентины. Ожидаемая средняя продолжительность жизни в России – 71,2 года.

Россия является правопреемником СССР, и в 1990 году Индекс человеческого развития в СССР был равен 0,953 (26-е место). Конечно, Индекс человеческого развития является очень общим показателем, и нельзя считать, что он в достаточной степени характеризует трудовой потенциал. Но все же его падение отражает во многом тенденцию к снижению трудового потенциала.

Ясно, что если включить в расчет данного показателя трудовых иммигрантов, то они этот показатель не всегда могут улучшить. Уровень жизни и образования у трудовых мигрантов в основном считается низким.

Одним из важнейших количественных показателей трудового потенциала является **экономически активное население**.

На величину экономически активного населения влияют разные факторы, прежде всего количество населения в трудоспособном возрасте. Так, согласно международным методикам, экономически активным населением являются люди в возрасте от 15 до 72 лет. Согласно российским методикам, экономически активным считается население в возрасте с 16 лет до 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин, то есть до пенсионного возраста – до 2019 г., в связи с увеличением пенсионного возраста эти показатели в настоящее время составляют соответственно 64 и 59 лет.

В целом можно сделать вывод, что миграция является фактором, который влияет и на величину экономически активного населения, и на его качество, и на трудовой потенциал государства.

Иммиграция граждан является фактором увеличения экономически активного населения, а эмиграция населения – его сокращения.

В России в 90-е годы в активный период реформ действовали оба фактора. Следует отметить, что эмиграция превышала иммиграцию. Но среди эмигрантов преобладали высококвалифицированные специалисты, ученые, спортсмены, артисты, что оказало

⁷⁰ http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2019_overview_-_english.pdf.

негативное воздействие на качество трудовых ресурсов и трудового потенциала в РФ.

Для прогноза численности экономически активного населения можно учитывать иммиграционный прирост населения, который равен разности между количеством работающих иммигрантов и уезжающих за рубеж граждан трудоспособного возраста.

Демографический прогноз изменения численности населения до 2035 г. составлен Росстатом по трем вариантам: низкий, средний и высокий: численность населения за десять лет (с 2018 г. к началу 2028 г.) по низкому и среднему прогнозу сократится, соответственно, на 3 526 и 987 тыс. чел., по высокому прогнозу – увеличение на 2 759 тыс. чел.; к началу 2036 г. прогнозируется сокращение, соответственно, на 8 750 и 2 869 тыс. чел. и увеличение – на 6 344 тыс. чел.). Аналогичная ситуация с численностью трудоспособного населения в стране.

В таблице 2 представлены три варианта прогноза: низкий, средний и высокий. Согласно всем этим вариантам к 2030 г. миграционный прирост численности экономически активного населения превысит 3,5 млн человек, более высокое значение миграционного прироста будет в 2025 г., в высоком варианте прогноза.

По мнению некоторых авторов, в ближайшее время существуют возможности увеличения трудовых ресурсов и занятости за счет пенсионеров. Также отраслевые сдвиги положительной динамики в экономике благоприятствуют занятости иммигрантов.

Таким образом, миграция населения на современном этапе развития количественно действует на трудовой потенциал Российской Федерации положительно (население и трудовые ресурсы в количественном выражении увеличиваются), но качественно миграция действует на трудовой потенциал России отрицательно – уезжает из страны, прежде всего, интеллигенция, образованные люди, математики, физики, программисты, а приезжают, в основном, низкоквалифицированные и даже малограмотные работники. Это ухудшает качество трудового потенциала.

Могут использоваться и другие статистические показатели, в частности отраслевая структура экономики, производительность труда, профессиональная структура занятости, а также показатели, относящиеся к образованию.

Вопросы мотивации, внутренней удовлетворенности иммигрантов своей жизнью, а также отсутствия недовольства, негатива у местного сообщества являются важными, и ответы на них можно получить при помощи выборочных социологических опросов населения на местном, региональном и государственном уровнях.

Таблица. Прогноз численности экономически активного населения России в 2010-2030 гг.

	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Низкий вариант					
С миграцией	76,2	75,1	72,3	69,5	67,8
Без миграции	76,24	74,2	70,4	66,8	64,2
Миграция	- 0,04	0,9	1,9	2,7	3,6
Средний вариант					
С миграцией	76,2	76,0	73,9	72,1	70,6
Без миграции	76,2	74,9	71,6	68,6	66,9
Миграция	0	1,1	2,3	3,5	3,7
Высокий вариант					
С миграцией	76,2	76,9	75,6	74,7	73,4
Без миграции	76,2	75,5	72,8	70,5	69,7
Миграция	0	1,4	2,8	4,2	3,7

Список использованных источников и литературы

1. Борисов Н.С. История России с древнейших времен до конца XVII века. 10 класс. Часть I. – М.: Просвещение, 2015. – 256 с.
2. Левандовский А.А., Коваль Т.В., Борисов Н.С. История России. С древнейших времен до конца XIX века. Поурочные разработки. – М.: Просвещение, 2015. – 192 с.
3. Левандовский А.А. История России XVIII – XIX веков. 10 класс. Часть II. 2-е изд. – М.: Просвещение, 2015. – 256 с.

4. Рыбаковский Л.Л. История и теория миграции населения. Книга первая. Мировые миграции: исторические фрагменты и их детерминанты. – М.: Экон-Информ, 2016. – 210 с.
5. Сулейманов Д.Н. Адаптация и интеграция вынужденных мигрантов в местное сообщество. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.rosnou.ru/pub/ni/adin.pdf>.
6. Сулейманов Д.Н. Регулирование процессов внутренней и внешней трудовой миграции: адаптация и интеграция. – М.: МНИ, 2016. – 112 с.
7. Щетинов Ю.А., Левандовский А.А., МIRONENKO С.В. История России XX – начало XXI века. – М.: Просвещение 2013. – 384 с.
8. <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskaya-emigratsiya-chislennost-rasselenie/viewer>